

# Договор с регоператором. Возможность или обязанность



**Н. С. Беляева**  
Компания «Дельфи»

Вступило в силу законодательное требование о заключении договора с региональным оператором, однако практика показывает необходимость дополнительных разъяснений. Когда и за что должны платить регоператору юридические лица и ИП, читайте в статье.

Если по вопросу ТКО для населения пишут очень много, то в отношении обязанностей юридических лиц и ИП в этом вопросе образовался информационный вакуум, который порождает все больше слухов и страхов. При этом противники реформы, компании и люди, которые не хотят менять сложившиеся устои и правила, добавляют хаоса своими высказываниями. В итоге совершенно неудивительно, что у бизнес-сообщества выстроилась система заблуждений в части, касающейся ТКО и взаимоотношений с региональным оператором. На основе обобщения колоссального количества вопросов от хозяйствующих субъектов и анализа распространенных ошибок восприятия реформы предлагаю разобраться, когда и за что надо платить региональному оператору (речь пойдет только о юридических лицах и ИП).

## Словарь



**Оператор по обращению с ТКО** – индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, осуществляющие деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению ТКО.

**Региональный оператор по обращению с ТКО** – оператор по обращению с ТКО – юридическое лицо, которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с собственником ТКО, которые образуются и места сбора которых находятся в зоне деятельности регионального оператора.

Статья 1 Закона № 89-ФЗ

## Кто такой региональный оператор

Исчерпаемость ресурсов, рост населения, неответственного потребления и производства привели к отказу от линейной экономики и переходу к циркулярной. В связи с этим функция транспортирования мусора (от контейнерной площадки его накопления в лучшем случае до полигона, в худшем – до ближайшего леса или оврага) утратила свою востребованность. В отрасли должны были появиться новые игроки – переработчики отходов и те, кто выступил бы связующим звеном между отходообразователями, переработчиками, производителями товаров и полигонами. Реформой в области обращения с отходами был введен институт региональных операторов для создания отрасли замкнутого цикла и определены основные направления госполитики – максимальное использование ресурсов и материалов в целях сокращения объема образования отходов, а также их утилизация. Ввиду отсутствия ранее похожих институтов и, как следствие, в связи с необходимостью инвестирования в создание необходимой инфраструктуры средств в качестве гаранта стабильности для тех, кто решит стать таким оператором, были предусмотрены следующие преференции:

- ▶ длительный срок контракта – не более 10 лет;
- ▶ обязательность заключения контракта с региональным оператором всех отходообразователей (в части ТКО);
- ▶ установленный тариф на услуги. **Кто такой региональный оператор** ▶ 69.

**≤ 10 лет –**

срок контракта с региональным оператором.

## Кто такой региональный оператор



Региональный оператор

### Мотивация

- Статус не более 10 лет
- Установленный тариф на услуги
- Невозможность отказа физических или юридических лиц от договора на услуги в отношении ТКО

### Идеология

Создание отрасли замкнутого цикла



### Цель

Zero waste

### Инструмент

- 3R: Reduce, Reuse, Recycle
- Запрет на захоронение ОИТ

С учетом еще одного нововведения – расширенной ответственности производителя (РОП) – роль регионального оператора в запуске циркулярной модели обращения с отходами позволяет максимально приблизиться к цели реформы – ноль отходов («zero waste»). Это становится возможным, поскольку помимо предпочтений, гарантирующих стабильность и прозрачность бизнеса для инвесторов, возникают дополнительные стимулы:

- ▶ обязанность производителей товаров обеспечивать утилизацию отходов от их использования, что предполагает дополнительные финансовые вливания для региональных операторов, потому что только они имеют право на работу с отходами, образующимися в секторе домовладений и у хозяйствующих субъектов (в части ТКО);
- ▶ заинтересованность переработчиков отходов в сырье для своих производств, что, как следствие, порождает конкуренцию и включает рыночные механизмы взаимодействия с региональным оператором;
- ▶ обязательства государства по распределению денежных средств, собранных в качестве экологического сбора от компаний, которые не обеспечили утилизацию отходов от выпущенных товаров, для целей создания необходимой инфраструктуры и, как следствие, возможности получения этих денег для указанных целей региональными операторами.



Для юридических лиц и ИП не рассматриваются как ТКО отходы от использования товаров, утративших свои потребительские свойства.

## Что такое ТКО

ТКО, в соответствии со статьей 1 Закона № 89-ФЗ – это:

- ▶ отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами;
- ▶ товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд (так называемые отходы от использования товаров – ОИТ);
- ▶ отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, ИП и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами. [Что такое ТКО](#) ▶ 71.

Таким образом, ТКО для хозяйствующих субъектов – это только те отходы, которые схожи с отходами, образующимися в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами. Отходы от использования товаров, утративших свои потребительские свойства, те самые, ко-

## Что такое ТКО



Отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами

Товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд

Отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц или ИП и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами

которые являются одновременно и объектом утилизации для субъектов РОП, обязанных обеспечивать нормативы утилизации таких отходов, не являются ТКО для юридических лиц и ИП. [ТКО для юридических лиц](#) > 72.

## Когда заключать договор

Собственники ТКО обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются ТКО и находятся места их накопления (п. 4 ст. 24.7 Закона № 89-ФЗ). Таким образом, обязанность по заключению договора с регоператором прямо предусмотрена действующим законом, и игнорировать ее нельзя (п. 1 ст. 421 ГК РФ<sup>2</sup>), потому что региональный оператор вправе обратиться в суд с требованием о понуждении заключить договор.

С учетом того что судебная практика ранее (до изменений в Законе № 89-ФЗ, касающихся договоров с регоператором) была неоднозначной, защита прав в суде не будет быстрым решением проблемы отказа собственников ТКО от заключения договоров. Порядок заключения договора с регоператором регламентирован Правилами по обращению с ТКО<sup>3</sup> > 72.



Обязательно заключите договор с регоператором, иначе он вправе обратиться в суд.

## ТКО для юридических лиц



Что следует знать всем собственникам ТКО, которые рискнут не заключать договор, продолжая, например, пользоваться услугами стороннего оператора, чья цена за услугу нравится им больше цены регоператора? К сожалению, такое игнорирование закона приведет к фактически «двойной» оплате: к оплате услуг привлеченного оператора, который фактически вывез мусор, но при этом не являлся легитимным регоператором, и к оплате услуг регионального оператора, причем за период начиная с шестнадцатого рабочего дня после размещения им предложения о заключении договора на своем официальном сайте в Интернете.

Таким образом, с одной стороны, в прямо предусмотренных случаях регоператор защищен актами Правительства РФ, устанавливающими порядок, при котором договор считается заключенным, и условия, на которых он считается заключенным (на условиях типового договора), с другой стороны, в спорных случаях регоператор может защищаться положениями судебной практики.



### ПУНКТ 4 ПРАВИЛ ОБРАЩЕНИЯ С ТКО

Обращение с твердыми коммунальными отходами на территории субъекта Российской Федерации обеспечивается региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, и территориальной схемой обращения с отходами (далее – схема обращения с отходами) на основании договоров на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, заключенных с потребителями.

Региональный оператор осуществляет сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, захоронение ТКО самостоятельно или с привлечением операторов по обращению с ТКО.



## Когда можно не заключать договор

Закон предусматривает лишь одну ситуацию, при которой у хозяйствующих субъектов отсутствует обязанность заключить договор с региональным оператором: в соответствии с пунктом 6 статьи 24.7 Закона № 89-ФЗ юридические лица, в результате деятельности которых образуются ТКО, вправе отказаться от заключения договора с регоператором в случае наличия в их собственности или на ином законном основании объекта размещения отходов, расположенного в границах земельного участка, на территории которого образуются такие ТКО, или на смежном земельном участке по отношению к земельному участку, на территории которого образуются такие ТКО.

Поскольку тариф регионального оператора не содержит платы за утилизацию (переработку) ТКО, то пункт 39 Правил по обращению с ТКО предусматривает право потребителя заключать договор на утилизацию ТКО с региональным оператором, ИП и (или) юридическим лицом, осуществляющими деятельность по утилизации ТКО. Однако данное обстоятельство не является основанием для незаключения договора на услуги по обращению с ТКО с региональным оператором.

## Кто обязан заключать договор

Региональный оператор заключает договоры на оказание услуг по обращению с ТКО в отношении ТКО, образующихся в иных зданиях, строениях, сооружениях, нежилых помещениях, в том числе в многоквартирных домах (кроме случаев, предусмотренных частями 1 и 9 статьи 157.2 ЖК РФ<sup>4</sup>, при которых договор на оказание услуг по обращению с ТКО заключается в соответствии с жилищным законодательством РФ), и на земельных участках, с лицами, владе-



Если у вас в собственности есть объект размещения отходов на территории образования отходов или смежной с ней, можете не заключать договор с регоператором.

ющими зданиями, строениями, сооружениями, нежилыми помещениями, в том числе в многоквартирных домах (за исключением случаев, предусмотренных частями 1 и 9 статьи 157.2 ЖК РФ), и земельными участками на любом законном основании, или с уполномоченными ими лицами.

Таким образом, договор обязаны заключить лица, владеющие зданиями, строениями, сооружениями, нежилыми помещениями, в том числе в многоквартирных домах (за исключением некоторых случаев), и земельными участками на любом законном основании, или уполномоченные ими лица. [Схема работы регопераатора с юридическими лицами](#) ▶ 74. Под любым законным основанием владения подразумевается владение как на праве собственности, так и на ином другом праве (например, аренды). Однако в случаях, когда владение зданиями, строе-

### Схема работы регопераатора с юридическими лицами



Собственники частных домов, юридические лица



Собственники нежилых помещений в многоквартирных домах



Юридические лица и ИП, которые владеют зданиями, строениями, сооружениями, нежилыми помещениями, земельными участками на любом законном праве



Договор на услуги с регопераатором



По тарифу

Сбор

Транспортирование

Обработка

Обезвреживание

Размещение

## Арендаторы и арендодатели. Кто заключает договор



В зависимости от того, на кого возложена обязанность по организации уборки мусора, вывоза его и заключения договора со специализированными организациями (операторами отходов) по договору аренды (субаренды)

ниями, сооружениями, нежилыми помещениями, в том числе в многоквартирных домах, и земельными участками происходит на ином законном праве (не собственности), то для определения лица, которое обязано заключить договор, необходимо понимать условия договорных отношений между собственником объекта недвижимости и второй стороной. [Арендаторы и арендодатели. Кто заключает договор](#) > 75.

В случае если одно лицо владеет несколькими зданиями, строениями, сооружениями, нежилыми помещениями и земельными участками, на которых происходит образование ТКО, может заключаться один договор на оказание услуг по обращению с ТКО с включением в такой договор всех указанных объектов при условии, что они расположены в зоне деятельности одного регионального оператора. ■



### Документы

1. Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».
2. Гражданский кодекс РФ от 30.11.1994 № 51-ФЗ.
3. Постановление Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства РФ от 25.08.2008 № 64».
4. Жилищный кодекс РФ от 29.12.2004 № 188-ФЗ.